



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	ועדה עליונה
יחידה מזמינה:	אגף פוטוגרמטריה וחישה מרחוק.
תאריך:	12.8.2026

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
רכישה של "מוצר מדף" – אורתופוטו ארצי ברזולוציה של 10 ס"מ שצולם החל מחודש ינואר 2026 מחברת אופק צילומי אוויר. המוצר מיועד לשימושי מפ"י (עדכון גבולות המדינה, עדכון שכבות הבנט"ל), מתן שירות לציבור בגובמאפ, הפצה לשימוש משרדי הממשלה ומכירה ללקוחות פרטיים (תוך מתן קרדיט לחברת אופק).

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ טובין ☐ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	אופק צילומי אוויר בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	511173163
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	2,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
תקופת ההתקשרות:	1/9/2026 עד 31/08/2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

רקע והצורך המבצעי-מקצועי

1. האורתופוטו הארצי משמש את מפ"י במגוון משימות קריטיות - החל מעדכון גבולות המדינה, דרך עדכון שכבות הבנט"ל, וכלה במתן שירות לציבור במערכת גובמאפ ומוצרים שמפ"י משווק. האורתופוטו משמש גם משרדי ממשלה אחרים המסתמכים על מידע זה בקבלת החלטות תכנוניות/תפעוליות ומתן שירות ציבורי תקין. קיימת חשיבות עצומה לכך שהאורתופוטו יהיה זמין לשימוש **כבר במהלך שנת הצילום עצמה**.

2. בשגרה, המשרד מפעיל ומקדם פרויקטי צילום אוויר עצמאיים המותאמים לצרכיו (כולל במסגרת מכרז 2.2023 בו ממושה האופציה לשנת 2026) ואולם, בשל מצב הלחימה המתמשך וההגבלות הביטחוניות המחמירות על טיסות במרחב האווירי של מדינת ישראל, פרויקט הצילום החל השנה באיחור של כשלושה חודשים ואינו מתקדם בקצב המצופה. כתוצאה מכך, לא נוכל לעמוד באספקה של אורתופוטו דרך המכרז במהלך שנת 2026.

3. להערכתנו המקצועית, ולאור אילוצי המלחמה, פרויקט הצילום העצמאי ידרוש עוד מספר חודשים של טיסות ושלב העיבוד ובקרת האיכות יימשכו לתוך 2027.

4. עיכוב זה יוצר פער מידע קריטי שפוגע בתוכנית העבודה של המשרד ושאינו מאפשר למשרד ולמשרדי ממשלה נוספים שמסתמכים על המידע בתליכי קבלת ההחלטות שלהם, להמשיך בפעילותם התקינה ולתת מענה לדרישות הציבור, ועל כן עולה צורך מבצעי דחוף ברכישת "מוצר מדף" קיים של אורתופוטו עדכני, אשר זמין לאספקה ולשימוש מיידי ללא תלות באישור טיסות עתידיות.

5. **היחס למכרז הקיים וההשלכות על ספקים אחרים:** התקשרות זו אינה מייתרת את הצורך במכרז הצילום הקיים (2.2023) או באה להחליף אותו, אלא מגשרת על פער זמנים קריטי. מדובר במוצר שונה לחלוטין מהמוצר המופק במסגרת המכרז הארצי שלנו. מאחר שמדובר במענה לצורך דחוף של רכישת מוצר מדף מוכן בלבד (שאינו קיים אצל הספקים האחרים, אשר מספקים שירותי צילום לפי הזמנה בלבד) - אין בכך כדי לפגוע ביתר הספקים שזכו במכרז או במאגר הסל.

הדרישות המקצועיות המחייבות

על מנת שהמידע החלופי יענה על צרכי המשרד ויאפשר את המשך העבודה השוטפת ללא פגיעה באיכות התוצרים, הוגדרו הדרישות המקצועיות הבאות:

- **רזולוציה גבוהה:** נדרש אורתופוטו ברזולוציה של 20 ס"מ לפיקסל לכל הפחות, המאפשרת פענוח מדויק של פרטים בקרקע.
- **כיסוי גיאוגרפי נרחב:** התוצר חייב לכלול כיסוי רציף של מרבית שטח המדינה, אין די בצילומים נקודתיים של אזורים ספציפיים, שכן משימות המשרד וגובמאפ דורשות כיסוי ארצי הרמוני ושלם.
- **זמינות מיידי (מוצר קיים ברוב השטח הנרכש):** לאור מגבלות הטיסה הקיימות, התוצר חייב להיות קיים בפועל אצל הספק (Data קיים שצולם ועובד), ללא צורך בהמתנה לביצוע גיחות צילום חדשות אשר עלולות להתעכב בדיוק מאותן סיבות ביטחוניות המעכבות את המשרד.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

ממצאי בדיקת השוק (חוות דעת מקצועית)

מתוקף תפקידי והיכרותי המעמיקה עם שוק המיפוי, הממ"ג (GIS) וצילומי האוויר בישראל, נבחנו החלופות הקיימות בשוק האזרחי לאספקת המידע הנדרש:

- היעדר מענה במכרז ובמאגר הקיים:** מאגר הסל ומכרז 2.2023 מיועדים להזמנת ביצוע עבודות צילום ועיבוד בהתאם לאפיוני מפ"י. כאמור, חברות הצילום שזכו במכרזים אלו מתעכבות בביצוע העבודה עקב אילוצי תעופה בטחוניים (שכן הן מתחילות את עבודתן רק לאחר קבלת הזמנה ממפ"י). הכלים המכרזיים הקיימים אינם מאפשרים רכישת "מוצר מדף" שכבר מוכן וזמין.
- מדוע דווקא אופק צילמה חרף המלחמה?** חברת "אופק צילומי אוויר" היא החברה היחידה בישראל אשר מצלמת בכל שנה את כל הארץ לשימושיה העצמיים, החל מחודש ינואר, ללא המתנה להזמנה מלקוחות. יתר החברות ממתינות להזמנות (כדוגמת ההזמנה של מפ"י שהתעכבה השנה). מסיבה זו, חברת אופק כבר עיבדה חלקים נרחבים מהמדינה לכדי אורתופוטו מוכן למסירה, בעוד ספקים אחרים אינם מחזיקים בכיסוי ארצי רציף ושלם כמוצר מדף.
- תיעוד בדיקת השוק מול חברות אחרות:** מעבר למעקב הרציף שאני מבצע כל השנה אחר פעילות מטוסי הצילום והפרויקטים בארץ, ביצעתי לאחרונה שיחות עם חברות הצילום וחברת ההטסה הגדולה ביותר בישראל (אשר מפעילה מטוסי צילום עבור כל החברות בשוק). בירור זה אימת את העובדה כי אף חברה אחרת מלבד "אופק" אינה מחזיקה בתוצר המבוקש כמוצר מדף זמין לשנת 2026.

בנסיבות שנוצרו (עיכוב מתמשך בשל המלחמה) ולאור ייחודיות מאגר המידע שברשות החברה (כיסוי של מרבית שטח המדינה ברזולוציה של 10 ס"מ), חברת אופק היא בגדר "ספק יחיד" המסוגל לספק את המענה המבצעי הקריטי למשרד בעת הזו.

סיכום

לאור הצורך המיידי והדחוף לקבל במהלך שנת 2026 אורתופוטו עדכני מצילום שבוצע השנה, בשל נסיבות המלחמה המונעות מספקי המכרז להשלים את הצילומים בזמן ולאור ייחודיות מאגר המידע שברשות חברת "אופק" (כיסוי רציף ושלם של המדינה ברזולוציה של 10 ס"מ המוכן לאספקה מיידי), המסקנה המקצועית החד-משמעית היא שחברת "אופק צילומי אוויר" היא בגדר "ספק יחיד" המסוגל לתת את המענה המבצעי הקריטי הנדרש.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

נעם שורץ	מנהל אגף פוטוגרמטריה וחישה מרחוק	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה